

Прокуратурой Сухобузимского района проведена проверка исполнения требований должностными лицами администрации Высотинского сельсовета Сухобузимского района законодательства о применении мер административной ответственности, в результате которой установлено, что администрацией Высотинского сельсовета Сухобузимского района требования названного законодательства должным образом не соблюдаются.

Согласно ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 1 ст. 28.1, ст. 28.5 КоАП РФ одним из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Протокол об административном правонарушении составляется незамедлительно после выявления совершения административного правонарушения, в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела - в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В силу ч. 6 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Указанные изменения введены ст. 1 Федерального закона № 247 – ФЗ «О внесении изменений в ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившего в законную силу 23.07.2014 г.

Согласно ч.1 ст. 1.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях» совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих в период с 22 часов до 9 часов, влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Ввиду отсутствия Соглашения между МВД России и Правительством Красноярского края о передаче осуществления части полномочий по

составлению протоколов, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 1.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях», полномочны составлять административные комиссии.

В соответствии со ст. 4 Закона Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий в рамках своей компетенции обеспечивают деятельность административных комиссий, направленную на рассмотрение дел об административных правонарушениях и составлении протоколов об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 1 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» административные комиссии – постоянно действующие коллегиальные органы, создаваемые для рассмотрения дел об административных правонарушениях и составлении протоколов об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Законом края «Об административных правонарушениях». Административная комиссия рассматривает дела об административных правонарушениях в порядке, установленном КоАП РФ.

Решением Высотинского сельского совета депутатов № 2-5/03 от 18.11.2014 утвержден состав административной комиссии, решением № 8-6/15-1 от 23.09.2015.

Проверка административного материала, поступившего из ОП МО МВД России «Емельяновский», по заявлению от 22.03.2015 о привлечении к установленной законом ответственности показала, что административной комиссией Высотинского сельсовета игнорируются требования ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ, ст. 28.2 КоАП РФ, в соответствии с которыми результатом рассмотрения заявления о привлечении к ответственности является вынесение мотивированного определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении либо составлении протокола об административном правонарушении.

Установлено, что административной комиссией по материалу проверочные мероприятия не проводились вовсе, заявитель, свидетели не опрашивались, об административной ответственности не предупреждались, права им не разъяснялись, иные обстоятельства не устанавливались, решение не принято. Так результатом рассмотрения указанного материала является информация за подписью ответственного секретаря административной комиссии на имя председателя о том, что материалы представленные ОП МО МВД России «Емельяновский» не соответствуют требованиям Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях», в связи с чем оснований для составления протокола об административном правонарушении не имеется.

Поскольку в соответствии с ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ, ч.1 ст. 15.2, ч.2 ст. 14.2 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях» дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 1.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях», возбуждаются административными комиссиями, сбор доказательств, опрос заявителя, свидетелей, установление иных обстоятельств осуществляется административными комиссиями в целях принятия законного и обоснованного решения.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке материалов об административных правонарушениях, поступивших из ОП МО МВД России «Емельяновский» по заявлениям от 07.02.2015, от 15.07.2015, от 01.07.2015, 13.07.2015.

Отсутствует какой – либо результат рассмотрения заявлений от 18.05.2015, 25.05.2015, 28.05.2015, 01.06.2015, 21.06.2015, 22.06.2015, 24.06.2015, от 08.06.2015, от 08.06.2015 о привлечении Сенютина В.Б. к административной ответственности.

При этом бездействие административной комиссии Высотинского сельсовета Сухобузимского района по не проведению проверок по заявлениям лиц, не составлению протоколов нарушает права и свободы граждан на тишину и покой, приводит к избежанию лиц от законной ответственности за совершенные правонарушения, уменьшает безопасность общественного порядка.

С целью сокрытия нарушения сроков рассмотрения материалов об административных правонарушениях по заявлениям от 15.01.2015, от 31.03.2016, от 22.04.2015, от 24.04.2015, установленных ст. 29.6 КоАП РФ, в сентябре 2016 года должностным лицом в отсутствие заседания административной комиссии (в нарушение ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае»), в отсутствие лиц в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом не уведомленных о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении (в нарушение ст.ст. 28.5, 29.7 КоАП РФ), единолично (в нарушении ч. 3 ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае») вынесены решения о назначении наказания, несмотря на то, что в силу п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ производства по ним должны были быть прекращены на основании ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, решение в силу ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» может быть принято на заседании административной комиссии, большинством голосов от числа членов административной комиссии, присутствующих на заседании, в случае присутствия на нем не менее половины от числа членов комиссии. При этом председателем административной комиссии указанные постановления подписаны в единственном экземпляре.

Определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановления о назначении наказания составлялись должностным лицом в сентябре 2015 года (более точное время не установлено) в рабочем кабинете администрации Высотинского сельсовета (с. Высотино, ул. Пл. Победы, 1) формально, в единственном экземпляре, сторонам производства не направлялись. Таким образом, лица, о рассмотрении в отношении их дела об административном правонарушении, не осведомлены, что в свою очередь лишило их права на защиту, использование услуг защитника, предусмотренное ст. 25.5 КоАП РФ, ст. 46 Конституции РФ.

Проверка иных материалов о привлечении к административной ответственности показала, что определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановления о назначении наказания составлялись ответственным секретарем, заместителем председателя административной комиссии в рабочем кабинете администрации Высотинского сельсовета (с. Высотино, ул. Пл. Победы, 1) формально, с целью уменьшения объема работы, в единственном экземпляре, сторонам производства, в нарушение ст. 5 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае», ст.ст. 28.5, 29.7 КоАП РФ не направлялись. Таким образом, лица, о рассмотрении в отношении их дела об административном правонарушении, не осведомлены, что в свою очередь лишило их права на защиту, использование услуг защитника, предусмотренное ст. 25.5 КоАП РФ, ст. 46 Конституции РФ, а также возможности реализовать право на обжалование, предусмотренное ст. 30.1 КоАП РФ, что тем самым привело к существенному нарушению интересов государства, выражающиеся в дискриминации авторитета органа административной комиссии Высотинского сельсовета в лице граждан и общества в целом. В нарушение требований ст. 28.5 КоАП РФ протоколы об административном правонарушении по заявлениям лиц о привлечении к административной ответственности не составляются, лица привлекаются к административной ответственности в отсутствие составленных в отношении их протоколов об административном правонарушении вопреки требованиям ч. 1 ст. 28.6 КоАП. Проверочные мероприятия не проводятся вовсе, заявитель, свидетели не опрашиваются, об административной ответственности не предупреждаются, права им не разъясняются, иные обстоятельства не устанавливаются. Основаниями для принятия решений служат недопустимые доказательства, а именно объяснения, отобранные сотрудниками ОП МО МВД России «Емельновский», в которых сведения о разъяснении прав и обязанностей гражданам отсутствуют.

Личности потерпевших, правонарушителей не изучены, так отсутствует характеризующий материал: характеристики, сведения о том, состоят ли на учете у нарколога или психиатра и, возможно, другие сведения, которые можно выяснить только при изучении указанных личностей, также не

указано полное наименование места рождения, семейное положение; наличие или отсутствие на иждивении несовершеннолетних детей; образование.

Кроме того ответственным секретарем, заместителем председателя административной комиссии с целью не установления прокуратурой района факта нарушения порядка рассмотрения заявлений о привлечении лиц к административной ответственности, в июне 2016 года (более точное время не установлено) в автомобиле собственноручно в постановлениях о привлечении к административной ответственности поставлены подписи указанных лиц в их получении, т.к. постановления вступают в законную силу в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Тем самым уменьшая объем прав граждан, привлеченных к административной ответственности. Так субъект ответственности в течение одного года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности. А это может повлиять на вид и размер наказания, назначаемого за повторное административное правонарушение, может быть обстоятельством, отягчающим административную ответственность. временно ухудшает его правовое положение (ограничивает права и возлагает дополнительные обязанности), а также создает состояние наказанности, которое прекращается, если лицо в течение одного года не совершило нового административного правонарушения. К тому же административное наказание всегда выражает официально и гласно данную государством отрицательную оценку совершенного правонарушения.

Кроме того проверкой вскрыты случаи привлечения к административной ответственности потерпевших по делам об административном правонарушении, а также в отсутствие состава административного правонарушения.

В нарушение ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» дела об административных правонарушениях в 2015 – 2016 гг административной комиссией на заседаниях не рассматривались, административные комиссии не заседались, решения принимались единолично заместителем председателя. При этом в постановлениях о назначении наказания состав административной комиссии не соответствует составу, утвержденному решением Высотинского сельского совета депутатов.

Председателем административной комиссии полномочия, предусмотренные ст. 4 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае», не реализовывались.

По фактам выявленных нарушений внесено представление, которое находится на рассмотрении.